

В Полесский районный суд
Калининградской области

И.о. прокурора Полесского района
Калининградской области в интересах
неопределенного круга лиц

Ответчики:

13.04.2020

8-03/1081-2020

Муниципальное бюджетное дошкольное
образовательное учреждение
"Детский сад № 16 "Ягодка"

ул. Октябрьская, д. 14 "А",
пос. Сосновка, Полесский район,
Калининградская область, 238641

Администрация муниципального
образования
"Полесский городской округ"

ул. Калининградская, д. 38,
г. Полесск, Калининградская
область, 238630

ЗАЯВЛЕНИЕ

(в порядке ст. 45 ГПК РФ)

Прокуратурой Полесского района проведены проверочные мероприятия в сфере соответствия нормативным требованиям оснащения медицинского блока муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения "Детский сад № 16 "Ягодка" (далее – МБДОУ "д/с № 16 Ягодка").

Согласно ч. 1 ст. 38 Конституции Российской Федерации, детство находится под защитой государства.

В силу ст. 41 Конституции Российской Федерации каждый гражданин имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.

В соответствии со ст. 4 Федерального Закона №124-ФЗ от 24.07.1998 "Об основных гарантиях прав ребенка" (далее – Закон № 124-ФЗ), целью государственной политики в интересах детей является осуществление прав

детей, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, недопущение их дискриминации, упрочение основных гарантий прав и законных интересов детей, а также восстановление их прав в случаях нарушений.

Государственная политика в интересах детей является приоритетной и основана на следующих принципах: законодательное обеспечение прав ребенка; поддержка семьи в целях обеспечения воспитания, отдыха и оздоровления детей, защиты их прав, подготовки их к полноценной жизни в обществе; ответственность юридических лиц, должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда; поддержка общественных объединений и иных организаций, осуществляющих деятельность по защите прав и законных интересов ребенка.

В соответствии со ст. 10 Закона № 124-ФЗ, в целях обеспечения прав детей на охрану здоровья, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения осуществляются мероприятия по оказанию детям бесплатной медицинской помощи, предусматривающей оздоровление детей, профилактику, диагностику и лечение заболеваний, в том числе диспансерное наблюдение, медицинскую реабилитацию детей-инвалидов и детей, страдающих хроническими заболеваниями, и санаторно-курортное лечение детей.

Подпунктом 13 пункта 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Закон № 131-ФЗ) установлено, что к вопросам местного значения городского округа относится организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также осуществление в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья

Подпунктом 3 пункта 1 статьи 17 Закона № 131-ФЗ установлено, что создание муниципальных предприятий и учреждений, осуществление финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными муниципальными учреждениями относится к полномочиям органов местного самоуправления.

В силу ч.1 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее – Закон № 273-ФЗ), охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе, оказание первичной медико-санитарной помощи в порядке, установленном законодательством в сфере охраны здоровья; проведение санитарно-противоэпидемических и

профилактических мероприятий; обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В соответствии с ч. 3 ст. 41 Закона № 273-ФЗ, первичная медико-санитарная помощь оказывается обучающимся медицинскими организациями, а также образовательными организациями, осуществляющими медицинскую деятельность в порядке, установленном законодательством в сфере охраны здоровья. При оказании первичной медико-санитарной помощи обучающимся в образовательной организации эта образовательная организация обязана предоставить безвозмездно медицинской организации помещение, соответствующее условиям и требованиям для оказания указанной помощи.

Согласно ч. 7 ст. 28 Закона № 273-ФЗ, образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за жизнь и здоровье обучающихся.

В силу ч. 1 ст. 99 Федерального закона от 29.12.2012 Закона № 273-ФЗ, финансовое обеспечение оказания государственных и муниципальных услуг в сфере образования в Российской Федерации осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом.

Согласно п.п. 3, 5 ч. 1 ст. 9 Закона № 273-ФЗ, к полномочиям органов местного самоуправления городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относятся создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях; обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий.

Согласно ч. 2 ст. 7 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (далее – Закон № 323-ФЗ), дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья, и имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи.

В силу ч. 1 ст. 54 Закона № 323-ФЗ, несовершеннолетние в сфере охраны здоровья имеют право на прохождение медицинских осмотров, в том числе при поступлении в образовательные организации и в период обучения в них, прохождение диспансеризации, диспансерного наблюдения, медицинской реабилитации, оказание медицинской помощи, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях, в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, и на условиях, установленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 05.11.2013 № 822н в соответствии со ст. 54 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации",

утвержден Порядок организации охраны здоровья несовершеннолетних, согласно которому в период обучения и воспитания в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (далее - Порядок).

Согласно п. 3 Порядка, несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях, гарантируется оказание медицинской помощи в соответствии с порядками оказания медицинской помощи, а также на основе стандартов медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

На основании п. 4 Порядка, образовательная организация обязана предоставить безвозмездно медицинской организации помещение, соответствующее условиям и требованиям для осуществления медицинской деятельности.

Пунктом 9 Порядка установлено, что помещения, предоставляемые образовательной организацией, должны соответствовать установленным санитарно-эпидемиологическим нормам и правилам и установленным требованиям для осуществления медицинской деятельности.

Согласно п.11 Порядка помещения медицинского блока оснащаются образовательной организацией мебелью, оргтехникой и медицинскими изделиями согласно стандарту оснащения (приложение №3 к настоящему Порядку).

Постановлением администрации Полесского городского округа от 20.01.2017 № 16 утвержден Устав МБДОУ "д/с № 16 Ягодка" (далее - Устав).

Согласно п. 1.1 Устава, образовательная организация, созданная в форме, установленной гражданским законодательством для некоммерческих организаций - МБДОУ "д/с № 16 Ягодка" является дошкольной образовательной организацией, осуществляющей в качестве основной цели своей деятельности образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми.

Согласно п. 1.7 и п. 1.8 Устава, учредителем учреждения является МО "Полесский городской округ". Функции и полномочия учредителя учреждения осуществляет администрация муниципального образования "Полесский городской округ".

Кроме того, согласно п. 1.13 – 1.15 Устава, учреждение является юридическим лицом и считается созданным с момента его государственной регистрации в порядке, установленном законодательством, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Учреждение имеет самостоятельный баланс, лицевой счет в органах казначейства, круглую печать, содержащую его полное наименование на русском языке, штампы и бланки со своим наименованием.

Учреждение отвечает по своим обязательствам имуществом, находящимся у него на праве оперативного управления, за исключением недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных

за ним учредителем или приобретенных Учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение этого имущества. Виды и перечни особо ценного движимого имущества определяются в порядке, установленном администрацией муниципального образования "Полесский городской округ".

Проведенной в феврале 2019 прокурорской проверкой установлено, что в медицинском блоке МБДОУ "д/с № 16 Ягодка", расположенном по адресу осуществления образовательной деятельности: ул. Октябрьская 14 "А", пос. Сосновка, Полесский район, Калининградская область, 238641, в нарушение п. 2 ч. 6 ст. 28 Закона № 273-ФЗ, п. 1 ч. 1 ст. 41 Закона № 273-ФЗ, п. 11 и Приложения №3 Порядка, в медицинском блоке МБДОУ "д/с № 16 Ягодка" отсутствовали тонометр с возрастным манжетом (1 шт.), стетофонендоскоп (1 шт.), секундомер (1 шт.), динамометр кистевой 2 видов (3 шт.), плантограф (1 шт.), оториноскоп с набором воронок (1 шт.), холодильник (1 шт.), шприцы одноразовые с иглами (комплект 100 шт.), лоток медицинский почкообразный (2 шт.), аппарат Рота (1 шт.), пипетки (10 шт.), комплект воздуховодов для искусственного дыхания "рот в рот" (1 шт.), мешок Амбу (1 шт.), грелка медицинская (1 шт.), пузырь для льда (1 шт.), жгут кровоостанавливающий резиновый (1 шт.), носилки (2 шт.), травматологическая укладка (1 комплект), зонды желудочные разных размеров (4 шт.), ведро с педальной крышкой (1 шт.), стол рабочий (1 шт.), кушетка (1 шт.), ширма медицинская (1 шт.), столик манипуляционный (1 шт.), лампа настольная (1 шт.), бикс большой (1 шт.), бикс малый (1 шт.), пинцет (3 шт.), корцанг (3 шт.), ножницы (1 шт.), персональный компьютер (1 комплект), принтер (1 комплект), калькулятор (2 шт.), сейф для хранения медикаментов (1 шт.).

По результатам проведенной проверки прокуратурой района в адрес учредителя МБДОУ "д/с № 16 Ягодка" в лице главы администрации МО "Полесский городской округ" внесено представление об устранении нарушений закона за исх. № 21-03/495-2019 от 26.02.2019.

По результатам рассмотрения представления, в информации администрации МО "Полесский городской округ" за исх. № 1338 от 26.03.2019 указано, что для устранения нарушений МБДОУ "д/с № 16 Ягодка" сформирован перечень необходимого оборудования для оснащения медицинского кабинета и направлен в специализированные организации для сбора коммерческих предложений. Нарушения не устранены.

Согласно информации администрации МО "Полесский городской округ" за исх. № 141 от 17.01.2020 по состоянию на 17.01.2020 приобретены стол рабочий (1 шт.), персональный компьютер (1 комплект), принтер (1 комплект), лоток медицинский почкообразный (1 шт.), калькулятор (2 шт.), ножницы (1 шт.). Для полного укомплектования медицинского блока в МБДОУ "д/с № 16" Ягодка" подана заявка № 5 от 15.01.2020 на выделение финансовых средств на общую сумму 188 559,25 руб. Таким образом, нарушения устранены частично.

В соответствии с информацией администрации МО "Полесский городской округ" за исх. № 1230 от 30.03.2020 оставшиеся нарушения в части укомплектования медицинского блока по-прежнему не устранены.

Таким образом, на протяжении длительного периода времени МБДОУ "д/с № 16 Ягодка" и учредитель учреждения администрация МО "Полесский городской округ", обладая информацией о наличии нарушений закона, подвергающих жизнь и здоровье несовершеннолетних опасности, бездействовали, мер к устранению нарушений не принимали.

Поскольку деятельность образовательного учреждения финансируется собственником имущества - муниципальным образованием "Полесский городской округ", вопросы обеспечения и организации общедоступного бесплатного общего, в том числе, и дошкольного образования на территории городского округа отнесены законодательством к ведению органов местного самоуправления, обязанность по оснащению медицинского блока образовательного учреждения, необходимо возложить также на администрацию Полесского городского округа, как орган, отвечающий за финансирование соответствующих мероприятий, а также осуществляющий организацию оказания медико-санитарной помощи обучающимся в образовательных учреждениях.

Отсутствие необходимого оборудования в медицинском блоке нарушает права обучающихся на обучение в условиях, обеспечивающих их безопасность, охрану и укрепление здоровья.

Поскольку учащиеся МБДОУ "д/с № 16 Ягодка" в силу несовершеннолетнего возраста не могут самостоятельно обратиться с заявлением в суд о защите своих прав и интересов, прокурор в соответствии со ст. 45 ГПК РФ вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 3, 45 ГПК РФ,

ПРОШУ:

1. Признать незаконным бездействие муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения "Детский сад № 16 "Ягодка" и администрации муниципального образования "Полесский городской округ", выраженное в непринятии мер по укомплектованию медицинского блока, расположенного по адресу: ул. Октябрьская 14 "А", пос. Сосновка, Полесский район, Калининградская область, 238641, в соответствии со Стандартом оснащения медицинского блока отделения организации медицинской помощи несовершеннолетним в образовательных организациях, указанным в приложении №3 Приказа Минздрава России от 05.11.2013 №822н "Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях"

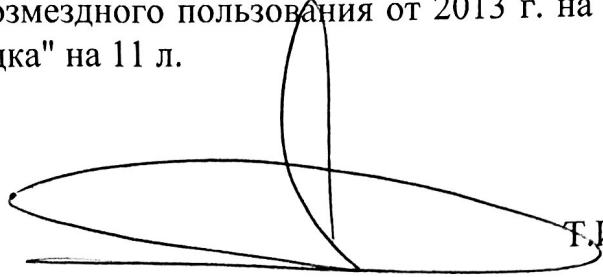
следующим оборудованием: тонометр с возрастным манжетом (1шт.), стетофонендоскоп (1шт.), секундомер (1шт.), динамометр кистевой 2 видов (3 шт.), плантограф (1шт.), оториноскоп с набором воронок (1шт.), холодильник (1шт.), шприцы одноразовые с иглами (комплект 100 шт.), лоток медицинский почкообразный (1 шт.), аппарат Рота (1 шт.), пипетки (10 шт.), комплект воздуховодов для искусственного дыхания "рот в рот" (1 шт.), мешок Амбу (1 шт.), грелка медицинская (1 шт.), пузырь для льда (1 шт.), жгут кровоостанавливающий резиновый (1 шт.), носилки (2 шт.), травматологическая укладка (1 комплект), зонды желудочные разных размеров (4 шт.), ведро с педальной крышкой (1 шт.), кушетка (1 шт.), ширма медицинская (1 шт.), столик манипуляционный (1 шт.), лампа настольная (1 шт.), бикс большой (1 шт.), бикс малый (1 шт.), пинцет (3 шт.), корцанг (3 шт.), сейф для хранения медикаментов (1 шт.).

2. Обязать муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение "Детский сад № 16 "Ягодка", администрацию муниципального образования "Полесский городской округ" укомплектовать в течение 1 месяца с момента вступления решения суда в законную силу медицинский блок, расположенный по адресу: ул. Октябрьская 14 "А", пос. Сосновка, Полесский район, Калининградская область, 238641, в соответствии со Стандартом оснащения медицинского блока отделения организации медицинской помощи несовершеннолетним в образовательных организациях, указанным в приложении №3 Приказа Минздрава России от 05.11.2013 №822н "Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях" следующим оборудованием: тонометр с возрастным манжетом (1шт.), стетофонендоскоп (1шт.), секундомер (1шт.), динамометр кистевой 2 видов (3 шт.), плантограф (1шт.), оториноскоп с набором воронок (1шт.), холодильник (1шт.), шприцы одноразовые с иглами (комплект 100 шт.), лоток медицинский почкообразный (1 шт.), аппарат Рота (1 шт.), пипетки (10 шт.), комплект воздуховодов для искусственного дыхания "рот в рот" (1 шт.), мешок Амбу (1 шт.), грелка медицинская (1 шт.), пузырь для льда (1 шт.), жгут кровоостанавливающий резиновый (1 шт.), носилки (2 шт.), травматологическая укладка (1 комплект), зонды желудочные разных размеров (4 шт.), ведро с педальной крышкой (1 шт.), кушетка (1 шт.), ширма медицинская (1 шт.), столик манипуляционный (1 шт.), лампа настольная (1 шт.), бикс большой (1 шт.), бикс малый (1 шт.), пинцет (3 шт.), корцанг (3 шт.), сейф для хранения медикаментов (1 шт.).

Приложение: на 26 л.: копия представления № 21-03/495-2019 от 26.02.2019 на 3 л.; копия информации администрации МО "Полесский городской округ" № 1338 от 26.03.2019 на 3 л.; копия информации администрации МО "Полесский городской округ" № 141 от 17.01.2020 на 2 л.; копия информации администрации МО "Полесский городской округ" № 1230 от 30.03.2020 на 2 л.; копия трудового договора № б/н от 15.12.2015 на 1 л.;

копия договора на право безвозмездного пользования от 2013 г. на 4 л.; копия Устава МБДОУ "д/с № 16 Ягодка" на 11 л.

И.о. прокурора района
советник юстиции



Т.И. Фарниев